

RAPPORT – Séance du Bureau de la Constituante

BERICHT – Sitzung des Büros des Verfassungsrates

Date / Datum	16 mai 2022 / 16. Mai 2022
--------------	----------------------------

PARTICIPANTS / TEILNEHMER

Membres du Bureau <i>Mitglieder des Büros</i>	Kamy May, German Eyer, Jean-Dominique Cipolla, Laurence Vuagniaux, Michael Kreuzer, Jean-François Lovey (rempl. Jean Zermatten), Matteo Abächerli, Olivier Derivaz (rempl. Fabien Thétaz), Natascha Farquet, Marie Zuchuat, Côme Vuille, Thomas Matter (rempl. Flavio Schmid), Sophie Ducrey
Excusé-e-s / Entschuldigt	Jean Zermatten, Fabien Thétaz, Flavio Schmid, Gaël Bourgeois (coordinateur adjoint)
Collège présidentiel <i>Präsidiakollegium</i>	Géraldine Gianadda (coordinatrice)
Invité-e-s / Gast	Jenny Voeffray, membre du Collège présidentiel Kurt Regotz, membre du Collège présidentiel
Secrétariat général <i>Generalsekretariat</i>	Florian Robyr

***** Deutsch unten (S. 3) *****

Le Bureau de la Constituante s'est réuni le 16 mai 2022 dans le bâtiment du Grand Conseil à Sion. Ci-après le compte-rendu de ses délibérations et décisions.

Demande de crédit complémentaire pour la fin des travaux de la Constituante

Le Bureau de la Constituante a adressé au Grand Conseil une demande de crédit complémentaire au crédit d'engagement accordé en automne 2019 pour un montant de CHF 1'280'000, pour la fin de ses travaux. La demande sera traitée par la commission « Institutions et famille » du Grand Conseil le 27 juin 2022 puis par le Grand Conseil, en principe lors de sa session de septembre 2022.

Transmission des rapports des commissions thématiques de deuxième lecture

Le Bureau a pris connaissance des rapports des commissions thématiques de deuxième lecture, qui ont été déposés auprès du secrétariat général jusqu'au 10 mai 2022. Le Bureau a autorisé la transmission des 10 rapports des commissions thématiques et des rapports de minorité d'ici au 1^{er} juin 2022 aux membres de la Constituante en vue de l'entrée en matière de deuxième lecture du 21 juin 2022.

Déroulement de la séance plénière du 21 juin 2022 (après-midi)

Le Bureau a validé l'ordre du jour de la séance plénière du 21 juin 2022 (après-midi), séance qui sera consacrée, outre l'assermentation de 5 nouveaux membres de la Constituante, à l'entrée en matière sur l'avant-projet de deuxième lecture élaboré par les commissions thématiques.

Afin de garantir le bon déroulement des débats d'entrée en matière et de faire en sorte que ceux-ci puissent se tenir dans le cadre temporel d'une demi-journée prévu par le Bureau en décembre 2021, le Bureau a émis les directives suivante concernant l'ordre des interventions et les temps de parole :

- 1) Les rapporteur-e-s des commissions ouvriront le débat d'entrée en matière et présenteront à tour de rôle les travaux de leur commission de deuxième lecture. Leur intervention doit principalement porter sur le point C du rapport de la commission de deuxième lecture, à savoir

les « principales modifications par rapport à l'avant-projet de première lecture adopté par le plénum de la Constituante en automne 2021 ».

Temps de parole par rapporteur-e : 5 minutes ;

- 2) Les porte-parole des groupes politiques s'exprimeront ensuite à tour de rôle et livreront leur appréciation générale sur le projet de deuxième lecture.

Temps de parole par groupe : 10 minutes ;

- 3) Tel que prévu par le règlement, les membres de la Constituante auront ensuite la possibilité de s'exprimer à titre individuel.

Temps de parole par membre de la Constituante : 5 minutes ;

- 4) Les président-e-s des commissions clôtureront le débat d'entrée en matière et réagiront à tour de rôle aux propos exprimés ou donneront des explications complémentaires.

Temps de parole par président-e : 5 minutes avec une souplesse jusqu'à 10 minutes en fonction de la quantité d'informations et de réactions à donner à ce stade de la lecture.

Conformément à l'article 56 alinéa 4 du règlement de la Constituante, « l'entrée en matière ne fait pas l'objet d'un vote suite au débat d'entrée en matière lorsque les délibérations portent sur l'ensemble du projet de Constitution ».

Préparation de la lecture de détail

Le Bureau rappelle que le délai pour le dépôt des amendements en vue de la lecture de détail en septembre/octobre 2022 a été fixé au 11 août 2022. Les membres de la Constituante recevront le formulaire correspondant entre fin juin et début juillet, une fois que la commission de rédaction aura terminé ses travaux d'examen du texte pour la deuxième lecture.

Suite et fin des travaux de la Constituante

Le Bureau a mené une discussion sur la suite et fin des travaux de la Constituante. En l'état actuel des travaux, celui-ci estime qu'une troisième lecture « complète » ne devrait pas être nécessaire. En revanche, il est fort probable que certaines dispositions devront être réexaminées par le plénum à l'issue de la deuxième lecture, comme le prévoit l'article 64 alinéa 2 du règlement de la Constituante.

Sur la question des variantes, le Bureau a décidé que la Constituante se déterminera lors de la dernière séance plénière consacrée à la lecture de détail, soit le 4 ou le 6 octobre 2022, si elle souhaite que le peuple soit consulté sur des variantes, conformément à l'article 63 alinéa 1 du règlement. Si la Constituante se prononce en faveur de variantes, les propositions de variantes seront traitées lors de la séance plénière du 25 octobre 2022.

Votation populaire

Le Collège présidentiel a informé le Bureau sur les discussions qui ont eu lieu avec le Chef du Département de la sécurité, des institutions et du sport concernant la votation populaire sur le projet de nouvelle Constitution. Au vu des incertitudes concernant les dernières étapes des travaux (éventuelle 3^{ème} lecture, variantes, etc.), le Collège lui a signalé qu'il n'était pas possible pour l'instant de donner une date pour la remise du projet de Constitution au Conseil d'État. Il sera dans tous les cas remis au plus tard à la date prévue par le décret sur la Constituante, à savoir le 17 juin 2023. Le Conseil d'État est seul compétent pour fixer la date de la votation populaire.

Concernant le texte de la brochure de votation qui devra également être remis par la Constituante, le Bureau a décidé qu'il sera élaboré par le secrétariat général selon les directives qu'il lui fournira en temps voulu, notamment sur la base de l'article 48 de la loi sur les droits politiques qui stipule que « pour toutes les votations cantonales, le Conseil d'Etat fait établir des bulletins de vote officiels ainsi qu'un **bref message explicatif qui doit rester objectif et exposer également les arguments d'importantes minorités** ... ». Le projet de brochure de votation sera ensuite discuté et adopté par le Bureau de la Constituante, dont les membres pourront consulter leur groupe respectif.

RENSEIGNEMENTS

Géraldine Gianadda

Coordnatrice du Collège présidentiel

Geraldine.GIANADDA@constit.vs.ch

Das Büro des Verfassungsrates hat sich am 16. Mai 2022 im Grossratsgebäude in Sitten getroffen. Nachfolgend finden Sie eine Zusammenfassung der Beratungen und der Entscheide.

Zusatzkreditbegehren für den Abschluss der Arbeiten des Verfassungsrates

Das Büro des Verfassungsrates hat dem Grossen Rat ein Gesuch für einen Zusatzkredit zum Rahmenkredit, welches im Herbst 2019 bewilligt wurde, in Höhe von CHF 1'280'000 für den Abschluss seiner Arbeiten gestellt. Der Antrag wird am 27. Juni 2022 von der Kommission für Institutionen und Familienfragen des Grossen Rates und anschliessend vom Grossen Rat, im Prinzip in seiner Septembersession 2022, behandelt.

Übermittlung der Berichte der thematischen Kommissionen der zweiten Lesung

Das Büro hat die Berichte der thematischen Kommissionen der zweiten Lesung, die bis zum 10. Mai 2022 beim Generalsekretariat hinterlegt wurden, zur Kenntnis genommen. Das Büro hat die Übermittlung der 10 Berichte der thematischen Kommissionen und der Minderheitsberichte bis zum 1. Juni 2022 an die Mitglieder des Verfassungsrates im Hinblick auf die Eintretensdebatte zur zweiten Lesung am 21. Juni 2022 genehmigt.

Ablauf der Plenarsitzung vom 21. Juni 2022 (Nachmittag)

Das Büro hat die Tagesordnung der Plenarsitzung vom 21. Juni 2022 (Nachmittag) genehmigt. Diese Sitzung wird, neben der Vereidigung von fünf neuen Mitgliedern des Verfassungsrates, dem Eintreten auf den von den thematischen Kommissionen ausgearbeiteten Vorentwurf für die zweite Lesung gewidmet sein.

Um einen reibungslosen Ablauf der Eintretensdebatten zu gewährleisten und sicherzustellen, dass diese in dem vom Büro im Dezember 2021 vorgesehenen Zeitrahmen von einem halben Tag stattfinden können, hat das Büro folgende Richtlinien für die Reihenfolge der Wortmeldungen und der Redezeiten erlassen:

- 1) Die Kommissionsberichterstellerinnen und -berichtersteller werden die Eintretensdebatte eröffnen und stellen der Reihe nach die Arbeit ihrer Kommission der zweiten Lesung vor. Ihre Ausführungen sollen sich hauptsächlich auf Punkt C des Berichts der Kommission für die zweite Lesung beziehen, nämlich die "wichtigsten Änderungen gegenüber dem vom Plenum des Verfassungsrates im Herbst 2021 verabschiedeten Vorentwurf der ersten Lesung".
Redezeit pro Berichtersteller/in: 5 Minuten;
- 2) Die Sprecherinnen und Sprecher der Fraktionen werden sich dann der Reihe nach äussern und ihr Gesamturteil zum Entwurf der zweiten Lesung abgeben.
Redezeit pro Fraktion: 10 Minuten;
- 3) Wie im Reglement vorgesehen, haben die Mitglieder des Verfassungsrates anschliessend die Möglichkeit, sich einzeln zu äussern.
Redezeit pro Mitglied des Verfassungsrates: 5 Minuten;
- 4) Die Kommissionspräsidentinnen und -präsidenten schliessen die Eintretensdebatte ab und reagieren der Reihe nach auf das Gesagte oder geben zusätzliche Erklärungen ab.
Redezeit pro Präsident/in: 5 Minuten mit einer Flexibilität von bis zu 10 Minuten, je nachdem, wie viele Informationen und Reaktionen in dieser Phase der Lesung gegeben werden müssen.

Gemäss Artikel 56 Absatz 4 des Reglements des Verfassungsrates findet keine Abstimmung über Eintreten im Anschluss an die Eintretensdebatte statt, wenn die Beratungen den gesamten Verfassungsentwurf betreffen.

Vorbereitung der Detailberatung

Das Büro erinnert daran, dass die Frist für die Einreichung von Abänderungsanträgen im Hinblick auf die Detailberatung im September/Oktober 2022 auf den 11. August 2022 festgelegt wurde. Die Mitglieder des Verfassungsrates werden das entsprechende Formular zwischen Ende Juni und Anfang Juli erhalten, sobald die Redaktionskommission ihre Arbeiten zur Prüfung des Textes für die zweite Lesung abgeschlossen hat.

Fortsetzung und Ende der Arbeit des Verfassungsrates

Das Büro hat eine Diskussion über die Fortsetzung und das Ende der Arbeit des Verfassungsrates geführt. Nach dem derzeitigen Stand der Arbeiten ist dieses der Ansicht, dass eine "vollständige" dritte Lesung nicht erforderlich sein dürfte. Hingegen ist es sehr wahrscheinlich, dass einige Bestimmungen nach der zweiten Lesung vom Plenum erneut geprüft werden müssen, wie dies in Artikel 64 Absatz 2 des Reglements des Verfassungsrates vorgesehen ist.

Zur Frage der Varianten hat das Büro beschlossen, dass der Verfassungsrat in der letzten Plenarsitzung zur Detailberatung, d.h. am 4. oder 6. Oktober 2022, gemäss Artikel 63 Absatz 1 des Reglements darüber befinden wird, ob das Volk über Varianten zu befragen ist. Entscheidet sich der Verfassungsrat dafür, werden die Vorschläge für Varianten in der Plenarsitzung vom 25. Oktober 2022 behandelt.

Volksabstimmung

Das Präsidialkollegium hat das Büro darüber informiert, dass Gespräche mit dem Leiter des Departements für Sicherheit, Institutionen und Sport über die Volksabstimmung zum Entwurf der neuen Verfassung stattgefunden haben. Angesichts der Unsicherheiten in Bezug auf die letzten Arbeitsschritte (allfällige 3. Lesung, Varianten usw.) hat das Präsidialkollegium ihn darauf hingewiesen, dass es derzeit nicht möglich sei, ein Datum für die Übergabe des Verfassungsentwurfs an den Staatsrat zu geben. Der Entwurf werde auf jeden Fall spätestens zu dem im Dekret über den Verfassungsrat vorgesehenen Frist, d. h. am 17. Juni 2023, eingereicht. Allein der Staatsrat ist für die Festlegung des Datums der Volksabstimmung zuständig.

Was den Text der Abstimmungsbroschüre betrifft, der ebenfalls vom Verfassungsrat abgegeben werden muss, hat das Büro beschlossen, dass der Text vom Generalsekretariat nach dessen Richtlinien, welche es zu gegebener Zeit ausgearbeitet wird. Dabei wird ein besonderes Augenmerk auf Artikel 48 des Gesetzes über die politischen Rechte gelegt. Dieser besagt, dass "Für alle kantonalen Abstimmungen lässt der Staatsrat amtliche Stimmzettel erstellen sowie **eine kurze Erläuterung, die objektiv zu sein hat, und ebenfalls die Argumente der [...] bedeutenden Minderheiten enthalten muss ...**". Der Entwurf der Abstimmungsbroschüre wird dann vom Büro des Verfassungsrates diskutiert und verabschiedet, wobei die Mitglieder ihre jeweiligen Fraktionen konsultieren können.

AUSKÜNFTE

Géraldine Gianadda

Koordinatorin des Präsidialkollegiums

Geraldine.GIANADDA@constit.vs.ch